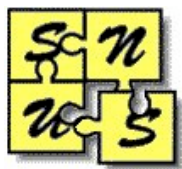


SNUS Remissvar avseende betänkandet Bredband 2013 (SOU 2008:40)

SNUS anser att utredningen är mycket väl genomförd och delar de bedömningar och förslag som presenteras vilka för övrigt är väl underbyggda och motiverade. Vi finner det positivt att en utvärdering av tidigare stöd har genomförts och att utredaren grundligt satt sig in i olika tekniska alternativ och deras ändamålsenlighet. SNUS tillstyrker utredningens förslag och bedömningar men vill passa på att betona följande frågor som särskilt viktiga.

- Utredningen föreslår att ytterligare utredningar företas (förslag 2.2.12 samt 2.4.4.). SNUS finner att det i rådande situation är viktigt att dessa ytterligare utredningar genomförs innan det föreslagna stödet införs. Utredningen konstaterar att innebörden av "*skäliga och icke-diskriminerande villkor (öppna nät)*", har givits olika tolkningar och att detta skapar en osäkerhet för dem som överväger infrastrukturinvesteringar. SNUS håller med om att denna osäkerhet finns på marknaden. Speciellt anser vi att öppenhet måste ses med ett konsumentperspektiv, och analyseras på olika nivåer. Det är därför önskvärt att detta definieras tydligare för att skapa såväl tydliga och stabila som förutsägbara förutsättningar.
- SNUS anser dessutom att det är viktigt att framtagna riktlinjer som binds vid det föreslagna stödet både utreder kapacitetstjänster och uthyrning av svart fiber. En fungerande marknad för uthyrning av svart fiber leder både till bättre konkurrens och en högre utnyttjandegrad (och därmed större samhällsnytta) av den infrastruktur som statliga medel delfinansierat än vad ett direkt stöd till transmissionstjänster någonsin kommer att åstadkomma.
- Det är positivt att utvärderingen av tidigare bredbandsstöd visar att detta i stor utsträckning har gått till etablering av teknik som är att betrakta som framtidssäker (fiberteknik). Eftersom de nyttokalkyler som genomförs i utredningen först ger positiv avkastning i ett längre tidsperspektiv (30-40 år) anser SNUS det vara fortsatt viktigt att stöd främst ges till etablering av infrastruktur som (genom uppgraderingar) kan förväntas leverera efterfrågad kapacitet under så lång tid att den kalkylerade samhällsnyttan uppstår. De krav som ställs på att en teknik är framtidssäker kan därför behöva stärkas och förtydligas.
- Att hantera ett bredbandsstöd på lokal nivå (kommun och länsstyrelser) är naturligt då kännedom om var stöd behövs och hur detta bäst genomförs måste ha lokal förankring. Denna decentralisering innebär dock att den nationella samordningen av olika IT-infrastrukturella insatser kan bli lidande, något som utredningen även visar genom svårigheten att få fram robust underlag till utvärderingen av tidigare stöd. SNUS efterlyser därför en nationell, central, samordning av IT-infrastrukturella initiativ för att den nationella helhetssynen ska beaktas och tillförlitlig statistik över rådande läge ska finnas tillgänglig för löpande arbete med utvärderingar, behovsanalyser och förbättringar.



Bakgrund till överväganden

En allmän tillgång till infrastruktur för elektronisk kommunikation och elektroniska kommunikationstjänster har stor betydelse för samhällsutvecklingen. I takt med utbyggnaden av olika kommunikationsmedier i Sverige har inte bara arbetsplatserna utan även hemmet kommit att bli allt mer intressanta som informationsknutpunkt, marknadsplats och underhållningscentrum.

Förväntningarna har de senaste tio åren också varit höga på att hemmet alltmer är den plats varifrån människor väljer att koppla upp sig för att hämta information och nyheter, beställa varor och tjänster, producera och sprida information, som t.ex. semesterbilder till släktingar och vänner. Möjligheten till interaktion har varit en viktig drivkraft bakom såväl den hittillsvarande utbyggnaden av grundläggande IT-infrastruktur som utvecklingen av olika system för distribution av elektronisk information över densamma.

Konkurrens och innovation

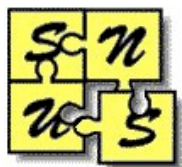
SNUS vill betona att konkurrens på nätnivå redan från början inte är nödvändig för att upprätthålla en fungerande konkurrens på tjänstenivå, så länge inte höga trösklar hindrar andra transportleverantörer att få tillgång till den grundläggande infrastrukturen. Många av de framgångsrika bredbandsnäten i Sverige är byggda i områden där ägaren av infrastrukturen skulle kunna ses som en dominant aktör i området, om det inte vore för det faktum att de valt att enbart tillhandahålla fiberinfrastruktur. Frågan om *öppna och konkurrensneutrala nät* måste således diskuteras, och kan behöva regleras på olika sätt för infrastruktur-, transport- och tjänstenivån.

Även om accessförbindelsen (förbindelsen mellan hushåll och avlämningspunkt) lämnas utanför förslagen vad gäller stöd, så är det enligt SNUS mening av stor vikt att hushållet alternativt fastighetsägaren i större grad än idag får kontroll över utformningen av denna access. Idag blockeras många initiativ vad gäller dragning av fiber, koppar eller installation av radio av föråldrade överenskommelser i form av avtal med lång teckningstid eller asymmetriska avtalsvillkor till leverantörens fördel.

Då många områden i Sverige under överskådlig framtid enbart kommer att ha begränsade valmöjligheter av leverantörer av bredband anser SNUS att det är viktigt att översynen kring definitioner av *öppna och konkurrensneutrala nät* tar hänsyn till att konsumentens möjlighet till tjänstekonsumtion inte får begränsas orimligt mycket genom en begränsad valmöjlighet på transmissionsnivån.

En framtidssäker infrastruktur

För att såväl hem som arbetsplatser ska kunna bli den arena för information, handel och underhållning som många aktörer hoppas krävs emellertid betydligt snabbare och bättre överföringsmetoder än de som existerar idag. En lägsta överföringshastighet på minst 2 Mbit/s nu och 10 Mbit/s om fem år som utredningen föreslår anser SNUS är ett viktigt avstamp mot en framtid där alltför dåliga förbindelser helt enkelt inte ska räknas.



Utredningen föreslår att stöd kan utgå till alla tekniker. SNUS anser att stödet dels ska inriktas på utbyggnad av nät baserat på optisk fiber, dels bör stödet ges baserat på vilka tjänster som erbjuds på marknaden och inte på vad som installerats. Stöd bör därför i första hand ges till aktörer som erbjuder s.k. svart fiber som produkt på marknaden. Det är i dagsläget den teknik som har störst potential och flexibilitet när det gäller utbyggnad av nät med hög överföringskapacitet i en grundläggande infrastruktur för elektronisk kommunikation, såväl för sladdbaserade som radiobaserade accessnät. I vissa fall skall dock stöd kunna utgå även till andra lösningar, men då först efter att det konstaterats att det är den enda möjligheten att etablera bredband i området.

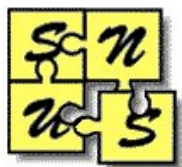
Ett nationellt helhetsperspektiv

För att Sverige ska lyckas i sina ambitioner att kunna erbjuda bredband till alla överallt anser SNUS att det nationella infrastrukturprogrammet bör hållas samman av någon aktör. Länsstyrelsernas roll bör kunna vara att hålla i regionala IT-infrastrukturprogram. Programmen bör emellertid samordnas för att borga för en nationell helhetssyn. På sikt tror SNUS att detta utgör en förutsättning för att den fysiska infrastrukturen tillsammans med de olika operatörernas principer för nät och noder skall bilda en väl fungerande nationell infrastruktur. Syftet med samordningen är kontinuerlig förbättring och att ständigt komma framåt inom de uppmärksammade områdena.

Slutligen vill SNUS peka på att fördelningen av stödmedel måste baseras på mycket väl underbyggda fakta. Idag saknar Sverige en funktion för datainsamling och analys för statistikändamål med tillräckliga resurser för att ha uppdaterade data som alla kan ställa sig bakom. Post- och Telestyrelsens kartläggning över bredbandstäckning i landet har under lång tid kritiserats för att ha oklarheter. SNUS föreslår därför att en ny kartläggning genomförs med tydliga frågeställningar och definitioner om vad som anses vara uppgraderingsbar IT-infrastruktur. Detta arbete bör Sverige sedan fortsätta inom EU och OECD så att jämförelser mellan länder kan göras på ett mer effektivt sätt. Givet bättre definitioner kan man företa en mätning av var sådan IT-infrastruktur finns och tillsammans med resultatet av denna mätning och antalet potentiella anslutningar (både möjliga och konstaterade, både för boende, företag och tillfälliga vistelser i området) bör det gå att beräkna en relevant fördelningsnyckel för systematisk och regelbunden uppföljning.

Stockholm 12 juni 2008

För SNUS, genom styrelsen.



Om SNUS

SNUS är en ideell förening för svenska nätverksanvändare. Vårt syfte är att höja nätverkskunskapen i Sverige och därmed vår nationella konkurrenskraft.

SNUS är föreningen för dig som är nätverkstekniker och arbetar med IP-nätverk. Föreningen har funnits i många år och är ett forum för tekniskt intresserade personer inom nätverksområdet. Vi ska verka för att medlemmarna får del av varandras kunskaper inom ramen för våra olika aktiviteter, främst genom arbetsgrupper, seminarier, testrapporter och medlemstidning. Genom dessa aktiviteter är SNUS ett forum med verksamhet inriktad på att

- öka förståelsen för nätverksteknik och -användande i Sverige.
- driva på utvecklingen vad gäller samtrafik och samverkan.
- testa vad som fungerar i verkligheten sprida kunskap och erfarenheter.

Under SNUS historia sedan 1991 har fokus varit att sprida kunskap om leverantörsoberoende kommunikation (TCP/IP). SNUS har starkt bidragit till den tekniska utvecklingen av Internet vi har bl.a. initierat Swipnet (Det första kommersiella IP-nätet i Sverige) och medverkat till en överenskommelse om samtrafik för elektronisk post (mellan X.400- och Internet-världarna). SNUS har genomfört seminarier där intressanta ämnen inom TCP/IP-området tagits upp. SNUS är mest känt för att anordna Interoperabilitets-tester. Som bäst kan beskrivas som en avancerad provplats inför öppen ridå. Där de deltagande företagen genom hårt arbete och samarbete fått insikter och testat utlovade funktioner i praktiken. Testresultaten har presenterats dels direkt på plats, dels i detalj i testrapporter som publiceras här i vår Web. Vi har även arbetat med politiker, operatörer och övriga intressenter om vikten av fungerande interoperabilitet och samtrafik mellan de olika näten. SNUS har medverkat som sakkunniga i regeringens Internetutredning. Varit delaktiga i skapandet av den svenska delen av ISOC, Internet Society, som är det internationella värdorganet för IETF, Internet Engineering Task Force. SNUS har även varit värdorganisation för de svenska internetoperatörernas forum; SOF-gruppen.